

Autora: Natalia Arteaga Técnica Marco Legal

Apoyo técnico:

Vicent Asensi, Técnico Geólogo Luis Avilés, Técnico Planificación y Gestión del Territorio

Este es un documento realizado por Geólogos del Mundo en el marco del programa IPGARAMSS, el cual es financiado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, la Diputación de Barcelona y el Ayuntamiento de Barcelona.

Los criterios expresados en esta obra son de exclusiva responsabilidad de los autores y no necesariamente reflejan los puntos de vista de las instituciones y organizaciones contrapartes del Programa IPGARAMSS ni de sus financiadores.

San Salvador, Agosto de 2010.

Guía metodológica

Talleres formativos y definición de líneas de actuación en gestión del riesgo de desastres.

Perspectiva del gobierno local.

Objetivos:

- a. Facilitar la comprensión de la gestión del riesgo de desastres y sus implicaciones en la administración pública municipal, para que sea entendido y asumido como un factor que impacta en el desarrollo local.
- b. Mostrar la importancia de los instrumentos técnicos y normativos en lo referido a la gestión del riesgo de desastres aplicados a la realidad territorial de los municipios del Área Metropolitana de San Salvador (AMSS).
- c. Abrir la discusión acerca de la manera en que los concejos municipales pueden definir sus líneas generales de acción en el tema de gestión de riesgos en la municipalidad.

Temas:

- 1. Gestión del riesgo. Conceptos básicos.
- 2. Análisis de las amenazas geológicas en el Área Metropolitana de San Salvador.
- 3. Abordajes para la reducción del riesgo de desastres: enfoque correctivo y prospectivo de la gestión del riesgo de desastres.
- 4. Herramientas para la gestión del riesgo: Mapas de amenaza, Sistemas de Alerta Temprana, Acciones de mitigación, Ordenamiento territorial.
- 5. Herramientas normativas para la gestión del riesgo en el municipio.

Fechas: Cuatro jornadas consecutivas de 4 horas de 8:00 a.m. a 12:00 m.

Participantes: Síndicos, concejalas y concejales de las 14 municipalidades del AMSS; en su defecto las y los representantes con capacidad de toma de decisión de las unidades vinculadas directamente a la gestión municipal de riesgos.

Jornada I. Tema: "Riesgo de desastres"

DURACION	ACTIVIDAD	DESCRIPCION METODOLOGICA	RESPONSABLE	RECURSOS
30 mins.	Bienvenida y presentación del ciclo de talleres (10 mins.)	Exposición de antecedentes, objetivos y contenidos del taller.	Moderador(a)	Agenda del taller
	Expectativas de participantes (20 mins.)	Utilizando la técnica de Iluvia de ideas, cada participante se presenta y comparte sus expectativas en relación al ciclo de talleres contestando las preguntas: - Expectativas respecto al ciclo de talleres - Qué entiende Ud. por "gestión de riesgos"		Maleta de moderación, tarjetas, paneles, pliegos papel bond Dos tarjetas (1 blanca/1 amarilla) por cada participante.
60 mins.	Conociendo el Riesgo de Desastres: Video foro (45 mins.)	Se observa el Video "Desastres anunciados" (30 mins.) Análisis a partir de lo visto y de los conocimientos previos de las y los participantes aplicando las siguientes preguntas generadoras: (15 mins.) ¿Sobre qué trata el video? ¿Qué son los desastres? ¿Qué ocasiona los desastres?	Facilitador(a)	Video, Equipo para proyectar y de sonido Guía con preguntas generadoras para ver el video (1 copia por cada participante).
RECESO 1	15 mins.	<u>'</u>		

DURACION	ACTIVIDAD	DESCRIPCION METODOLOGICA	RESPONSABLE	RECURSOS
	Elementos del Riesgo: Conceptualización de Amenaza y ejemplos del AMSS (15 mins.)	Presentación del concepto "Amenaza" por la persona que facilita; se mostrarán ejemplos del AMSS puntualizando amenazas por deslizamiento de laderas, inundación, volcánica y sísmica. Se discute con los participantes la información presentada.	Facilitador(a)	Cartel con concepto de amenaza (ficha 1). Presentación ppt resumida con ejemplos de amenazas en el AMSS. 1 copia de la presentación para cada participante. Mapa por zonas y plumones de colores para identificar tipos de amenazas. Paneles y Papelógrafo.
30 mins.	Elementos del Riesgo: Vulnerabilidad, tipos de vulnerabilidad y Exposición. Mostrando ejemplos del AMSS. (15 mins.)	Construcción colectiva del concepto "Vulnerabilidad" mediante lluvia de ideas; luego se comparan estas ideas con un concepto de vulnerabilidad propuesto por el facilitador; en la discusión generada se distinguen diferentes tipos de vulnerabilidad. Presentación del concepto "Exposición" y retroalimentación del grupo. Se discute con los participantes la información presentada.	Facilitador(a)	Papelógrafo, plumones, tarjetas. Cartel con concepto de vulnerabilidad, tipos de vulnerabilidad y exposición (ficha 1). 1 copia del cartel para cada participante. PPT con fotos para evidenciar las condiciones de vulnerabilidad (sociales e institucionales) de alguna comunidad del AMSS.

DURACION	ACTIVIDAD	DESCRIPCION METODOLOGICA	RESPONSABLE	RECURSOS
30 mins.	Conceptualizando el riesgo de desastres (30 mins.)	Quien facilita reúne todos los elementos expuestos por las y los participantes y presenta el concepto de Riesgo de Desastres. (15 mins.) Se construye colectivamente el concepto de "gestión del riesgo de desastres" que una municipalidad puede adoptar operativamente. (15 mins.)	Facilitador(a) GM Moderador(a)	Concepto "Riesgo de Desastres" Maleta de moderación, tarjetas, paneles, pliegos papel bond.
60 mins.	Trabajo de análisis aplicando nociones de amenaza y tipologías de vulnerabilidad en los municipios del AMSS. (40 mins.)	Se forman grupos y como actividad de aplicación se distinguen los diferentes tipos de amenazas y de vulnerabilidades identificables en los municipios del AMSS, valiéndose de mapas en los que se marcará con plumones de colores diferentes los tipos de amenaza y vulnerabilidades presentes. (20 mins.) Cada grupo comparte los resultados en plenaria. (20 mins.)	Facilitador(a) GM	Guía con preguntas generadoras para trabajo en grupo y mapas (1 copia por grupo).
	Identificación de lecciones para las municipalidades del AMSS (20 mins.)	Se responde colectivamente a la pregunta: ¿Qué lecciones/impresiones nos deja el análisis de estos casos, como gobernantes y funcionarios públicos? (20 mins.)	Moderador(a)	Maleta de moderación, tarjetas, paneles, pliegos papel bond.

Jornada 2 "Gestión del riesgo de desastres. Visión del gobierno municipal"

DURACION	ACTIVIDAD	DESCRIPCION METODOLOGICA	RESPONSABLE	RECURSOS
10 mins.	Recuperación de jornada anterior.	Se les pide a los participantes que en una hoja de papel bond dibujen o expresen libremente, la idea, noción o emoción que más recuerdan de la jornada anterior. Posteriormente se pide a tres voluntarios/as, que compartan con todo el grupo.	Coordinador(a)	Papelógrafo Plumones Tarjetas
90 mins.	Gestión de riesgos: concepto, abordajes y contribución al desarrollo (45 mins.)	El ponente presenta, explica y discute con el grupo el concepto de Gestión de Riesgos, diferenciando los abordajes correctivo y prospectivo y su vinculación con el desarrollo local.	Facilitador(a)	Presentación ppt.
	Identificación de la relevancia de la gestión del riesgo y sus abordajes, para la municipalidad (45 mins.)	Se solicita que mediante una lluvia de ideas se determine: ¿Por qué es importante la gestión de riesgos con enfoque correctivo, en el municipio? ¿Por qué es importante la gestión de riesgos con enfoque prospectivo, en el municipio?	Moderador(a)	Maleta de moderación, tarjetas, paneles, pliegos papel bond.
RECESO				
100 mins.	Identificación de los retos de la municipalidad para impulsar la gestión de riesgos prospectiva.	La persona que facilita presenta un ejemplo de análisis de los abordajes de la gestión del riesgo en el municipio y los diferentes enfoques que se pueden aplicar para su gestión, identificando: PROBLEMA, ENFOQUE A APLICAR, OBJETIVO, ACCIÓN A DESARROLLAR, RECURSOS.	Moderador(a)	Maleta de moderación, tarjetas, paneles, pliegos papel bond.
		Se forman grupos para el análisis y se les pide que desde su realidad identifiquen 2 problemas y detallen el enfoque que aplicarían, identificando los elementos que se detallaron en el ejemplo.	Apoyo de funcionario municipal.	
	Vinculación entre plan estratégico municipal y	Diagnóstico participativo: Se pide que por cada municipalidad, se identifique si en su planeación estratégica se ha incluido la noción "gestión de riesgos"		

DURACION	ACTIVIDAD	DESCRIPCION METODOLOGICA	RESPONSABLE	RECURSOS		
	la gestión de riesgo.	 y que se analice: ¿Cuál es el abordaje de gestión de riesgos que se está aplicando en la municipalidad? ¿Cuál debería ser el abordaje de gestión de riesgos a aplicar en la municipalidad? ¿Por qué? 				
	EVALUACIÓN DE LA PERSPECTIVA DE CONTINUIDAD Y DE LAS METODOLOGÍAS APLICADAS AL CICLO DE TALLERES. CIERRE DE LA JORNADA. (Moderador) 20 mins.					

Jornada 3 "Herramientas para la gestión del riesgo de desastres"

DURACION	ACTIVIDAD	DESCRIPCION METODOLOGICA	RESPONSABLE	RECURSOS
10 mins.	Recuperación de jornada anterior (10 min) Operatividad del concepto de gestión de riesgo en la municipalidad. Refuerzo por parte de moderador en conceptos de gestión de riesgo. (30 min)	Diálogo participativo para identificar las principales lecciones que se valoran del trabajo de la jornada previa. Remarcar Objetivos y Recapitulación. Los participantes comparten lo investigado en las municipalidades sobre la operatividad de la gestión de riesgos en su municipio, mientras una persona moderando les ubica entre la visión correctiva y la prospectiva, reforzándoles los conceptos de cada una de estas a la vez, manifestándose así la visión de gestión de riesgos de cada municipio.	Moderador(a)	Papelógrafo Plumones Tarjetas
60 mins.	Herramientas para la reducción del riesgo: Conformación de grupos, lectura y discusión (20 mins). Plenario y retroalimentación (40 mins.)	Trabajo grupal: Integración de 4 grupos, a cada uno de los cuales se le entregará una ficha -resumen para su lectura y discusión, por cada uno de las cuatro herramientas a trabajar: a. Mapas de amenazas (Ficha 2) b. Acciones de mitigación (Ficha 3) c. Sistema de Alerta temprana -SAT (Ficha 4) d. Ordenamiento territorial(Ficha 5) Cada grupo nombrará un o una representante que exponga el contenido y reflexiones generadas acerca de la herramienta que le corresponde. Preguntas Generadoras: 1. ¿Qué son? 2. ¿Qué experiencias se han desarrollado en su Municipio? 3. ¿Qué nos han aportado o nos pueden aportar? 4. Líneas a futuro. En qué casos sería bueno utilizarlas.	Facilitador(a) 1 facilitador(a) por grupo	1 Cartel por grupo (Fichas 2, 3, 4 y 5) Maleta de moderación, tarjetas, paneles, pliegos papel bond. Guión de preguntas para trabajo en grupo. 1 juego de copias de las fichas 2, 3, 4 y 5 por persona.

DURACION	ACTIVIDAD	DESCRIPCION METODOLOGICA	RESPONSABLE	RECURSOS
		El facilitador(a) retroalimenta al final todas las herramientas presentadas haciendo aclaraciones, contestando dudas y remarcando que todas las herramientas son complementarias.		
RECESO 20 i	mins.		1	
30 mins.	Herramientas municipales: Experiencia del Mapa de Riesgos Distrital de la Municipalidad de San Salvador (30 min)	Exposición de Representante de la Sub-Gerencia de Planificación de la municipalidad de San Salvador en la que presenta la metodología de elaboración del mapa de riesgos elaborado por parte de la misma, en conjunto con GM, para algunas zonas de alta vulnerabilidad en el municipio.	Expositor de la Sub Gerencia de Planificación de la municipalidad de San Salvador	Presentación ppt.
	Espacio para preguntas y respuestas (20)	Los participantes reaccionan a la ponencia, en consideración a la elaboración de una herramienta por parte de la misma municipalidad.	Moderador	
30 mins.	Ordenamiento territorial como herramienta prospectiva (20 min) Mapa de Aptitudes (10)	Exposición en la que se comparte nociones de gestión y ordenamiento territorial y se explican diferentes escalas de planificación. • Conceptualización (Criterios y procesos) • Visión nacional y regional • Visión Local Explicación del Mapa de Aptitudes, aplicación a ejemplo de un municipio del AMSS	Facilitador(a)	Presentación ppt. Carteles: Mapas de planes de ordenamiento territorial a diferente escala. Mapas de planes de ordenamiento territorial Maleta de moderación, tarjetas, paneles, pliegos papel bond.

DURACION	ACTIVIDAD	DESCRIPCION METODOLOGICA	RESPONSABLE	RECURSOS
40 mins.	Aptitud Urbana en el AMSS. (20 min) Ponencia (20 min)	Se forman grupos de trabajo según las zonas definidas anteriormente, y se trabaja señalando los lugares con posibilidad de urbanizar en el Área Metropolitana utilizando el mapa de aptitudes, cruzándolo con criterio propio de la gestión municipal. Ponencia rápida de resultados	Moderador(a)	Mapas de aptitud y de fotografía por zona, plumones, paneles, pliegos.
12:30	Cierre	Explicación de Tareas y Cierre.	Coordinador	

Jornada 4"Herramientas normativas para la gestión del riesgo de desastres. Visión del gobierno municipal"

DURACION	ACTIVIDAD	DESCRIPCION METODOLOGICA	RESPONSABLE	RECURSOS
20 mins.	Recuperación de ideas principales desarrolladas en la tercera jornada	Lluvia de ideas Presentación de matriz para el análisis (ver anexos)	Coordinador GM	Papelógrafo Plumones Tarjetas Matriz Ilena (plotter)
70 mins.	Mapa de actores públicos y privados en la gestión del riesgo (70 mins.)	Construcción grupal. Se hacen dos grupos y cada uno elabora un mapa de actores públicos y privados con competencias e interesados, respectivamente, en la gestión del riesgo identificando: actor/naturaleza/ámbito de acción/ fortaleza/ interés. En plenario se presenta el resultado del trabajo grupal y se analizan los resultados determinando por ejemplo ¿Qué actores no se lograron identificar? ¿Qué actores tienen relevancia a corto, mediano y largo plazo para la gestión del riesgo? La persona que facilita retroalimenta lo hecho y enfatiza en la importancia de la coordinación entre entidades públicas y la de establecer alianzas y articulación con entidades privadas.	Moderador (a)	Papelógrafo y plumones (1 por grupo) Tarjetas con los aspectos a identificar (actor/naturaleza/ámbito de acción/fortaleza/interés) Maleta de moderación, tarjetas, paneles, pliegos papel bond.
RECESO 2				_
70 mins.	Principio de legalidad, herramientas normativas y gestión del riesgo de desastres (30 mins.)	Ponencia: Principio de legalidad y Herramientas normativas para la gestión del riesgo: Agendas de concejo, Políticas municipales, Leyes y Ordenanzas, Presupuesto y Reglamentaciones	Ponente GM	Presentación ppt. Equipo para proyección de presentación.

DURACION	ACTIVIDAD	DESCRIPCION METODOLOGICA	RESPONSABLE	RECURSOS
	Identificación de intereses para la municipalidad en relación a las herramientas normativas para la gestión del riesgo. (40 mins.)	administrativas. Inquietudes de participantes. Taller participativo respondiendo preguntas generadoras; la persona que facilita permite la visualización de todas las intervenciones mediante técnica METAPLAN Preguntas generadoras: a. ¿Cuáles son las herramientas normativas para la GR con las que ya contamos como municipalidad? b. ¿Qué herramientas normativas puede promover o realizar el gobierno local para la gestión del riesgo? (se orienta para que se vaya vinculando con enfoques y herramientas para la gestión del riesgo)	Moderador	1 copia de la LEDOTAMSS y compilado Ley PCPMD para cada asistente y 1 copia digital del libro análisis marco legal. Tarjetas con preguntas generadoras Maleta de moderación, tarjetas, paneles, pliegos papel bond.
EVALUACION I	DE PERCEPCION DE LA JORNADA, DINA	MICA DE RETROALIMENTACIÓN Y CIERRE. Coordin	ador(a) GM 55 mins.	

ANEXO I Jornada 4: Matriz para valorar las herramientas que la municipalidad aplica y puede desarrollar para la gestión del riesgo.

Nombre de la	Significado	Experiencias institucionales	Aportes	Líneas de acción
herramienta Mapa de Amenazas	Es una representación gráfica de un determinado territorio, donde se puede localizar la intensidad de las amenazas.	Mapa de deslizamientos Mapa de inundaciones	 Ubicación de amenazas existentes. Priorización de amenazas Información para decidir en uso del suelo del municipio. Mejora la toma de decisiones, y la pronta acción territorial. 	 Es necesario conocer otras zonas y otras áreas y amenazas. Actualizar la información y socializarla con la población.
Sistemas de Alerta Temprana (SAT)	Es un conjunto de elementos para actuar oportunamente ante una amenaza, evitando con ello la perdida de vidas humanas y bienes materiales. Elementos: Vigilancia, Organización, Comunicación, Monitoreo, Mapas, Coordinación, Levantamiento de información.	Altos de Monte Carmelo (Monitoreo de cerro, organización comunal, vigilancia de quebradas aledañas)	Organización Comunicación entre las comunidades y la municipalidad. Ejecución de acciones concretas de evacuación	 Implementar Plan de Protección Civil. Crear el SAT municipal, y SAT's específicos en las comunidades. Velar por su funcionamiento permanente. Capacitación y simulacros. Sistemas de alarma y comunicación efectivos y creativos.
Acciones de Mitigación	Son medidas que sirven para reducir una vulnerabilidad que genere una amenaza. Acciones inmediatas que requieren planificación.	 Regulación de proyectos en zonas de al amenaza. Reubicación de 65 familias de comunidad El Nazareno (Comunidad Regalo de Dios) Obras de protección en diferentes comunidades. Programas de capacitación a líderes comunales. 	 Disminuir daños a la población y daños a la infraestructura. Priorización de acciones e inversión Actuación planificada en el territorio. 	Debemos seguir con acciones de mitigación porque ayudan a prevenir desastres.
Ordenamiento Territorial	 Clasificación, zonificación espacial del uso del suelo. Normas que rigen la gestión del riesgo. Acciones para el desarrollo municipal. 	 Mapa de usos del suelo. Mapa de gestión de riesgo. Ordenanzas. 	 No se ha dado permiso de construcción en Cerro de San Jacinto. En zona norte. 	 Unirse a los esfuerzos del Gobierno Central u otras Instituciones. Ampliar los estudios técnicos del municipio. Mejorar o adoptar la visión de Región para unir esfuerzos. Crear un organismo Municipal exclusivamente para tratar el ordenamiento territorial y gestión del riesgo.

Mesa técnica N° 148 para tomadores de decisión:

Talleres formativos y definición de líneas de actuación en gestión de riesgos de desastres.

Perspectiva del gobierno local.

San Salvador, 2, 9, 16 y 23 de julio de 2010.

A continuación se facilitan 3 matrices de análisis que sugieren contenidos y elementos que pueden ser considerados por los Gobiernos locales del AMSS en las discusiones para determinar sus líneas de actuación en la temática de gestión de riesgos de desastres.

Es aconsejable que estas discusiones se realicen con la participación activa del Concejo en pleno, las jefaturas y personal con funciones clave en la temática: unidades o departamentos de planificación estratégica y territorial, ambiental, de promoción ciudadana, entre otros.

Material preparado por Geólogos del Mundo en el Marco del Programa IPGARAMSS.

ANEXO 1: Aspectos a considerar para discutir y definir elementos clave para la gestión del riesgo desde la perspectiva de la municipalidad.

Propuesta de líneas de acción para la gestión de riesgos de desastres en la municipalidad

Consideraciones generales

¿Qué motiva al Gobierno local a incorporar la gestión del riesgo de desastres en su accionar?

Orientaciones de actuación de la administración municipal para la gestión del riesgo en el municipio

Actitudes por asumir y fomentar

Principales indicadores de éxito

Mandatos (preceptos)

Líneas estratégicas de actuación (puntualizar el período)

1. Fortalecimiento interno

- 1.1. Incorporar la gestión del riesgo en las políticas, procesos operativos, reglamentos y actividades con la población y el territorio.
- 1.2. Elaborar un plan de fortalecimiento institucional para la formación del recurso humano y la atención de necesidades técnicas

2. Diseño, implementación y actualización de herramientas técnicas

3. Inclusión de actores

4. Desarrollo del soporte legal

- 4.1. Creación y reforma de normas
- 4.2. Sistemas de control (promoción, vigilancia, sanción, evaluación)

ANEXO 2: Matriz para estimar las herramientas que la municipalidad aplica y puede desarrollar para la gestión del riesgo.

Nombre de la	Significado	Experiencias institucionales	Aportes	Líneas de acción
herramienta				
Mapa de Amenazas	Es una representación gráfica de un	(Nombrar)	(Indicar los avances que ha	(Qué se hará en el corto, mediano y
	determinado territorio, donde se puede		significado cada experiencia	lago plazo; con cuáles recursos y
	localizar la intensidad de las amenazas.		institucional identificada)	quién será responsable)
Sistemas de Alerta	Es un conjunto de elementos para actuar			
Temprana (SAT)	oportunamente ante una amenaza, evitando			
	con ello la perdida de vidas humanas y			
	bienes materiales.			
	Elementos: Vigilancia, Organización,			
	Comunicación, Monitoreo, Mapas,			
	Coordinación, Levantamiento de			
	información.			
Acciones de Mitigación	Son medidas que sirven para reducir una			
	vulnerabilidad que genere una amenaza.			
	Acciones inmediatas que requieren			
	planificación.			
Ordenamiento	 Clasificación, zonificación espacial del 			
Territorial	uso del suelo.			
	 Normas que rigen la gestión del riesgo. 			
	 Acciones para el desarrollo municipal. 			
Otra				
Otra				

ANEXO 3: Matriz para analizar cómo se organizan y relacionan las unidades funcionales de la municipalidad, cuáles deberán ser sus objetivos y las actividades a retomar para la gestión del riesgo de desastres.

Unidad Administrativa	En mi puesto de	En mi unidad	En la municipalidad	En el Municipio.
(*)	trabajo	operativa		
Concejo Municipal				
Comisión municipal de				
Protección Civil				
Comisión del Concejo para el				
tema de Medio Ambiente				
Otra Comisión o Comité				
Unidad de promoción				
ciudadana				
Unidad de Desarrollo Urbano				
Medio Ambiente				
Unidad Jurídica				
Cuerpo de Agentes				
Metropolitanos				
Otra unidad o Departamento				
Otra unidad o Departamento				

^(*) Los nombres de Comisiones, comités, unidades o departamentos se ajustan para la estructura organizativa de cada municipio.



Programa IPGARAMSS





